

## RESPOSTA AO RECURSO ADMINISTRATIVO

Protocolo nº: 21.379.475-2

Ref.: Edital de Credenciamento nº 02/2022

Recorrente: LIGAHEALTH SERVIÇOS DE SAÚDE LTDA – CNPJ 41.158.373/0001-72

### I. DAS PRELIMINARES

Trata-se de resposta ao Recurso Administrativo apresentado pela pessoa jurídica Ligahealth Serviços de Saúde Ltda, em razão da sessão de credenciamento realizada no dia 21/11/2023, na Sede Administrativa da FUNEDAS, referente ao edital de credenciamento nº 04/2022 do Hospital Regional de Guarapuava.

### II. DAS RAZÕES DO RECURSO

A recorrente alega que na data de 21/11/2023 ocorreu a distribuição de demandas do edital nº 02/2022 às 14h00 e não participou da referida sessão alegando que ficou habilitada no processo de credenciamento em maio de 2023, e que já possui contrato com a FUNEDAS.

Alega ainda que a empresa está apta a participar da distribuição de demandas uma vez que já possui contrato assinado com a Fundação.

### III. DO PEDIDO DA RECORRENTE

Requer a Recorrente:

- a) A nulidade do procedimento de distribuição de demanda ocorrido em 21/11/2023, bem como a reabertura da distribuição

### IV. DA ANÁLISE DAS ALEGAÇÕES

Considerando que o recurso administrativo é um mecanismo para contestar decisões administrativas, e isso acontece quando há descontentamento e/ou discordância de uma

decisão proferida por alguma entidade/órgão da Administração Pública e tem por objetivo pleitear uma revisão do ato decisório.

Inicialmente, cabe analisar o requisito de tempestividade do referido recurso, ou seja, apreciar se o mesmo foi interposto dentro do prazo estabelecido para tal. Dessa forma, o item 14.2 do Edital dispõe:

*“14.2 Os recursos deverão ser entregues por escrito, na sede da FUNDAÇÃO ESTATAL DE ATENÇÃO EM SAÚDE DO ESTADO DO PARANÁ –FUNFEAS, sito à Rua do Rosário, nº 144, 10º andar, Centro, Curitiba, Paraná, e endereçados à Comissão de Credenciamento”*

A recorrente encaminhou em tempo hábil a solicitação, porém a mesma enviou a documentação através do sistema e-protocolo na data de 24/11/2023, não atendendo ao previsto na cláusula acima mencionada.

Mas diante do exposto, cumpre esclarecer que o credenciamento é o ato pelo qual o gestor dá publicidade do interesse de complementar a rede assistencial de saúde aos prestadores de serviços hospitalares ou ambulatoriais, da possibilidade de contratação, por meio de credenciamento.

Logo, por inexistir qualquer concorrência, enquanto estiver na vigência o credenciamento, resta claro que qualquer interessado pode participar, podendo iniciar a prestação de serviços caso cumpra com os requisitos do edital.

É importante ressaltar que o Decreto Estadual nº 4507/2009 em seu artigo 1º, parágrafo 1º dispõe que “O credenciamento não tem caráter exclusivo, podendo o órgão ou entidade contratante convocar, em igualdade de condições, todos os credenciados ao mesmo tempo ou, mediante sorteio ou rodízio, um ou mais de um credenciado para a realização do mesmo serviço, situação essa contemplada no art. 24 da Lei Estadual nº 15.608/2007, observadas as peculiaridades do serviço e do credenciado”.

O art. 2º dispõe ainda “O credenciamento é justificado nos casos em que o interesse público possa ser melhor atendido através da contratação prevista no § 1º do artigo anterior, podendo ser por região ou não”.

Dando continuidade, outro princípio aplicável à Administração Pública é o da Vinculação ao Instrumento Convocatório, o qual estabelece, resumidamente, que a Administração Pública estará restrita aos termos do edital para a sua tomada de decisões.

É de suma importância a previsão legal do artigo 3º, artigo 41 e artigo 55, inciso XI, todos da Lei Federal nº 8.666/1993, que dispõem que a **Administração Pública está estritamente vinculada ao edital convocatório.**

Art. 41 A Administração não pode descumprir as normas e condições do edital, ao qual se acha estritamente vinculada.

Art. 55 São cláusulas necessárias em todo contrato as que estabeleçam

(...)

XI – a vinculação ao edital de licitação ou ao termo que a dispensou ou a inexigiu, ao convite e à proposta do licitante vencedor.

O edital de credenciamento segue as exigências específicas de qualificação técnica, de acordo com o artigo 5º do Decreto 4507/2009 que dispõe “*O Edital de credenciamento conterá objeto específico, exigências de habilitação, em conformidade com o art. 73 da Lei Estadual nº 15.608/2007, exigências específicas de qualificação técnica (condições e requisitos mínimos de prestação para cada tipo de serviço), regras da contratação, valores fixados para remuneração por categoria de atuação, minuta de termo contratual e modelos de declarações*”.

Como já mencionado anteriormente, o credenciamento é um processo por meio de pré-qualificação, permanentemente aberto a todos os interessados, que atendem os requisitos estabelecidos no Edital e durante a vigência deste.

É importante ressaltar que a fim de evitar abusos no uso da modalidade de credenciamento, o Tribunal de Contas da União – TCE, questionado sobre a legalidade da referida modalidade (Decisão 656/1995), posicionou-se positivamente, com fundamento no artigo 25 da Lei Federal nº 8.666/93 e desde que respeitados os princípios da administração pública e seguintes requisitos abaixo elencados, o credenciamento é um ato legal:

- 1 – *Ampla divulgação, inclusive por meio de convites a interessados do ramo que gozem de boa reputação profissional;*
- 2 – *fixar os critérios e exigências mínimas para que os interessados possam credenciar-se, de modo que os profissionais, clínicas e laboratórios que vierem a se credenciados tenham, de fato, condições de prestar um bom atendimento, sem que isso signifique restrição indevida ao credenciamento;*
- 3 – *fixar, de forma criteriosa, a tabela de preços que remunerará os diversos itens de serviços médicos e laboratoriais e os critérios de reajustamento, bem assim as condições e prazos para o pagamento dos serviços faturados;*
- 4 – *consignar vedação expressa do pagamento de qualquer sobretaxa em relação à tabela adotada, ou do cometimento a terceiros (associação de servidores, p. ex.) da atribuição de proceder ao credenciamento e/ou intermediação do pagamento dos serviços prestados;*
- 5 – *estabelecer as hipóteses de descredenciamento, de forma que os credenciados que não estejam cumprindo as regras e condições fixadas para o atendimento, sejam imediatamente excluídos do rol de credenciados;*
- 6 – *permitir o credenciamento, a qualquer tempo, de qualquer interessado, pessoa física ou jurídica, que preencha as condições mínimas exigidas;*
- 7 – *prever a possibilidade de denúncia do ajuste, a qualquer tempo, pelo credenciado, bastando notificar a Administração, com a antecedência fixada no termo;*
- 8 – *possibilitar que os usuários denunciem qualquer irregularidade verificada na prestação dos serviços e/ou no faturamento; e*
- 9 – *fixar as regras que devam ser observadas pelos credenciados no atendimento (como p. ex. proibição de que o credenciado exija que o usuário assine fatura ou guia de atendimento em branco)”. (TCU 656/1995. Processo n.º TC016.522/95-8. Relator Ministro Homero Santos. DOU 28.12.1995. Página 22.549)”.*

Diante do exposto, o credenciamento é um instrumento célere para a contratação de prestadores de serviços na área da saúde muito bem vindo, vez que o Poder Público, atualmente, não possui condições de prestar serviços médicos de modo exclusivo, e não somente isso, no intuito de prestar um serviço humano e de qualidade à população, o Gestor Público que deseja credenciar prestadores da área de saúde deve fixar critérios e exigências mínimas para tal execução.

Considerando que o credenciamento não é uma modalidade de licitação que se compara com a modalidade de Pregão Eletrônico, mas sim, a modalidade de Inexigibilidade de Licitação, sendo assim, o entendimento do TCU apresentado pela requerente é relativo a

pregão eletrônico, não sendo aplicável no presente caso, haja vista que se trata da modalidade de credenciamento.

Em tempo, destaca-se o artigo 79 da nova Lei Federal nº 14.133/2021, nova lei de licitações e contratos administrativos, que dispõe:

Art. 79. O credenciamento poderá ser usado nas seguintes hipóteses de contratação:

I - paralela e não excludente: caso em que é viável e vantajosa para a Administração a realização de contratações simultâneas em condições padronizadas;

II - com seleção a critério de terceiros: caso em que a seleção do contratado está a cargo do beneficiário direto da prestação;

III - em mercados fluidos: caso em que a flutuação constante do valor da prestação e das condições de contratação inviabiliza a seleção de agente por meio de processo de licitação.

Parágrafo único. Os procedimentos de credenciamento serão definidos em regulamento, observadas as seguintes regras:

I - a Administração deverá divulgar e manter à disposição do público, em sítio eletrônico oficial, edital de chamamento de interessados, de modo a permitir o cadastramento permanente de novos interessados;

II - na hipótese do inciso I do caput deste artigo, quando o objeto não permitir a contratação imediata e simultânea de todos os credenciados, deverão ser adotados critérios objetivos de distribuição da demanda;

III - o edital de chamamento de interessados deverá prever as condições padronizadas de contratação e, nas hipóteses dos incisos I e II do caput deste artigo, deverá definir o valor da contratação;

IV - na hipótese do inciso III do caput deste artigo, a Administração deverá registrar as cotações de mercado vigentes no momento da contratação;

V - não será permitido o cometimento a terceiros do objeto contratado sem autorização expressa da Administração;

VI - será admitida a denúncia por qualquer das partes nos prazos fixados no edital.



Necessário ainda mencionar que, o princípio da vinculação ao instrumento convocatório, ao mesmo tempo em que privilegia a transparência do certame, garantindo a plena observância dos princípios da igualdade, impessoalidade, publicidade, moralidade e probidade administrativa, preceitua que o julgamento as propostas seja o mais objetivo possível, nos exatos termos das regras previamente estipuladas. Isso sem contar a necessidade de perpetuação de tal vinculação durante toda a execução do contrato.

A Administração tem o dever de respeitar aquilo que foi estabelecido pelo diploma editalício, não podendo, de forma alguma, esquivar-se das regras preliminarmente estabelecidas.

O próprio instrumento convocatório torna-se lei no certame ao qual regularmente, é impossibilitado que as cláusulas seja descumpridas por qualquer uma das partes, seja a Administração, sejam as empresas participantes.

É impossível a execução de um certame sem que seja observado o princípio da vinculação ao instrumento convocatório. Sem este jamais poderá ser alcançado o julgamento objetivo. No mesmo passo, também, será impossível atingir o princípio constitucional da isonomia, que estabelece a igualdade de condições entre os participantes.

O princípio da vinculação ao instrumento convocatório tem como finalidade principal evitar que administradores realizem análise de documentos de habilitação de forma arbitrariamente subjetiva, o que pode viabilizar o direcionamento do contrato em defesa de interesses pessoais ou de terceiros, em total contrariedade com o princípio da isonomia entre os licitantes e demais princípios da administração pública como moralidade, impessoalidade, legalidade e afronta ao interesse público.

É cediço que ao administrador público só cabe agir dentro dos estritos limites definidos pelo ordenamento jurídico, em homenagem à legalidade ampla, devendo observar, ainda, os demais princípios administrativistas para dar legitimidade às suas ações.

Importante destacar que a Comissão de Credenciamento possui legitimidade para analisar as documentações apresentadas pelas empresas interessadas, utilizando-se de critérios objetivos dispostos no instrumento convocatório.

A empresa LIGAHEALTH SERVIÇOS DE SAÚDE LTDA, alega que na data de 21/11/2023, ocorreu a distribuição de demanda de lotes referente ao Edital 02/2022 as 14:00, porém, a empresa recursante encontra-se credenciada ao edital em tela, sendo que presta

serviços através do Termo de Credenciamento 820/2023, logo, informa que estaria apta para participar da distribuição de demandas, sem apresentar novos documentos de habilitação.

O Edital de Credenciamento/Chamamento Público n.º 02/2022, que tem como objetivo o Credenciamento de Pessoas Jurídicas, Prestadoras de Serviços Assistenciais em Saúde conforme Termo de Referência para atender à demanda do Hospital Regional de Guarapuava (HRCO), prevê:

9.1 Os interessados em participar do presente credenciamento para prestação de serviços descritos neste Edital, devem, no prazo de inscrição, obrigatoriamente, apresentar o requerimento de credenciamento (ANEXO I), e a documentação descrita no item 10, deste Edital, destinado à Comissão de Credenciamento, correspondente a 1ª FASE.

9.2 As informações prestadas, assim como a documentação entregue, são de inteira responsabilidade do interessado, cabendo-lhe certificar-se, antes de sua inscrição, que atende a todos os requisitos exigidos para participar do processo de credenciamento

Ainda, consta no edital:

10.3.3 Durante a vigência do credenciamento é obrigatório que os credenciados mantenham regularizadas todas as condições de habilitação e que informem toda qualquer alteração na documentação referente à sua habilitação jurídica, qualificação técnica, qualificação econômico-financeira e regularidade fiscal relacionadas às condições de credenciamento, conforme o caso.

10.3.4 Para manutenção das condições referidas no item anterior, a Comissão de Credenciamento, a seu critério, **poderá convocar os credenciados para reapresentação da documentação ou para suas atualizações.** (negrito nosso)

Observa-se que, na cláusula 10.3.4 consta que a r. Comissão de Credenciamento poderá convocar os credenciados para reapresentação da

documentação. Nesse sentido, o edital foi devidamente publicado no site da Fundação Estatal de Atenção e Saúde do Paraná –FUNFEAS.

Logo, importante mencionar o Princípio da Publicidade, que dispõe sobre os atos realizados pela Administração devem ser publicados a fim de dar credibilidade e a transparência à Administração.

O princípio da publicidade é um dos pilares da administração pública que determina que os atos realizados por órgãos governamentais devem ser transparentes e acessíveis ao conhecimento público. Isso significa que as ações, decisões, documentos e informações produzidas pelos órgãos públicos devem ser divulgados de forma clara, permitindo que os cidadãos tenham acesso a elas.

Esse princípio visa garantir a transparência das atividades governamentais, possibilitando que os cidadãos acompanhem e fiscalizem as ações dos órgãos públicos, contribuindo para a prevenção de práticas indevidas, corrupção e arbitrariedades. A publicidade dos atos públicos também é essencial para assegurar a legitimidade das decisões e promover a participação democrática na gestão do Estado.

Logo, a empresa recorrente não pode alegar que não foi “convocada” para a distribuição de demandas, tendo em vista que o Edital nº 02/2022, foi publicado no site da Funeas, respeitando assim o princípio da publicidade.

Ressalta-se que, o credenciamento visa contratar o maior número de interessados possível, devendo ser habilitado todos que atenderem os requisitos editalícios, vejamos:

[...] O credenciamento é sistema por meio do qual a Administração Pública convoca todos os interessados em prestar serviços ou fornecer bens, para que, preenchendo os requisitos necessários, credenciem-se junto ao órgão ou entidade para executar o objeto quando convocados. Essa sistemática pressupõe a pluralidade de interessados e a indeterminação do número exato de prestadores suficientes para a adequada prestação do serviço e adequado atendimento do interesse público, de forma que quanto mais particulares tiverem interesse na execução do objeto, melhor será atendido o interesse público.



Observa-se que, no credenciamento pressupõe-se a pluralidade de interessados para executar o objeto, assim, será atendido de maneira melhor o interesse público.

A republicação do edital de credenciamento normalmente não implica automaticamente a convocação ou chamada dos contratados anteriores, a menos que o novo edital expresse explicitamente essa condição.

Quando um edital é republicado, é geralmente para permitir que novos interessados a se candidatem ao processo de credenciamento, oferecendo a oportunidade a outros profissionais ou entidades interessados em fazer parte da rede de prestadores de serviços de saúde.

A republicação do edital tem como um dos objetivos a igualdade de condições para todos as empresas, incluindo as anteriores e as que se interessarem em efetuar a inscrição, respeitando assim o princípio da isonomia, que assegura um tratamento igualitário a todos.

## V. DECISÃO

Isto posto, a Comissão de Credenciamento **NÃO CONHECE** do recurso apresentado pela empresa LIGAHEALTH SERVIÇOS DE SAÚDE LTDA, para, no mérito, **NEGAR PROVIMENTO**, nos termos da explanação acima apresentada.

Encaminhamos o presente documento para ratificação do Diretor Presidente da FUNFEAS.

Curitiba, 18 de dezembro de 2023.

  
Ednei Mansano  
Presidente da Comissão de  
Credenciamento

  
Roberta Rocha Denardi  
Membro da Comissão

**DIRETORIA DA PRESIDÊNCIA – FUNFEAS**

**Protocolo nº 21.379.475-2**

**DESPACHO nº 1.285/2023**

- I. Trata-se de recurso administrativo apresentado pela pessoa jurídica **LIGAHEALTH SERVIÇOS DE SAÚDE LTDA**, em razão da sessão de credenciamento realizada no dia 21/11/2023, referente ao Edital de Credenciamento / Chamamento Público n.º 004/2022, que visa atender o Hospital Regional do Centro-Oeste.
- II. Ciente do recurso apresentado.
- III. **ACOLHO** como relatório o conteúdo das manifestações da Comissão de Credenciamento às fls. 141/149 – mov. 13.
- IV. **ACOMPANHO** o entendimento exposto pela referida Comissão, adotando como fundamento para a presente decisão.
- V. **NÃO CONHEÇO** do recurso interposto pela empresa **LIGAHEALTH SERVIÇOS DE SAÚDE LTDA**, e **RATIFICO** a decisão da Comissão de Credenciamento.

Diretoria da Presidência, 18 de dezembro de 2023.

**Assinado eletronicamente/digitalmente**

**MARCELLO AUGUSTO MACHADO**

Diretor Presidente FUNFEAS



ePROTOCOLO



Documento: **Despacho1285Protocolo21.379.4752DecisaoCredenciamentoRecursoLIGAHEALTHHRCO.pdf**.

Assinatura Qualificada realizada por: **Marcello Augusto Machado** em 18/12/2023 17:15.

Inserido ao protocolo **21.379.475-2** por: **Jucilene Santos de Oliveira** em: 18/12/2023 14:31.



Documento assinado nos termos do Art. 38 do Decreto Estadual nº 7304/2021.

A autenticidade deste documento pode ser validada no endereço:  
**<https://www.eprotocolo.pr.gov.br/spiweb/validarDocumento>** com o código:  
**a5c56c9d70e1751b0426b897cf8157cd**.